



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В  
СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И  
БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА  
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)

Вадковский пер., д. 18, стр. 5 и 7, г. Москва, 127994  
Тел.: 8 (499) 973-26-90, Факс: 8 (499) 973-26-43  
E-mail: depart@gsen.ru http://www.rosпотребнадзор.ru  
ОКПО 00083339 ОГРН 1047796261512  
ИНН 7707515984 КПП 770701001

Отделение международной  
неправительственной  
некоммерческой организации  
«Совет Гринпис» - ГРИНПИС

Ленинградский пр-т, д. 26, корп. 1,  
г. Москва,  
125040

28.11.2018 № 01/15580-2018-31  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращений

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотрела обращения Отделения международной неправительственной некоммерческой организации «Совет Гринпис» - ГРИНПИС (далее - ГРИНПИС) от 29.10.2018 № 18/787 (вх. от 31.10.2018 № 01/42588-2018) и от 09.05.2018 № 18/814 (вх. от 13.11.2018 № 01/45589-2018) по вопросу обоснования гигиенических нормативов для формальдегида и гидроксибензола (фенола) в атмосферном воздухе, а также поступившее из Аппарата Правительства Российской Федерации обращение ГРИНПИС от 19.11.2018 № 18/819 (вх. от 21.11.2018 № 09-30429-2018) по вопросам предоставления данных социально-гигиенического мониторинга населению, изменении и уровнях предельно допустимых концентраций и загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест и сообщает следующее.

**1. По вопросу обоснования гигиенических нормативов для формальдегида и гидроксибензола (фенола) в атмосферном воздухе** ранее на аналогичное обращение ГРИНПИС от 23.10.2018 № 18/761 письмом Роспотребнадзора от 01.11.2018 № 01/14274-2018-31 (копия прилагается) была направлена исчерпывающая информация по рассматриваемому вопросу.

Повторно обращаем внимание, что обоснование разработки гигиенических нормативов формальдегида и гидроксибензола (фенола) в атмосферном воздухе было размещено в свободном доступе на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения - regulation.gov.ru. Идентификационные номера (ID) соответствующих проектов нормативных правовых актов на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов: 00/03-12858/02-14/10-13-2 и 00/03-17084/07-14/10-13-2 соответственно.

2. По вопросам предоставления данных социально-гигиенического мониторинга населению ранее на аналогичное обращение ГРИНПИС от 06.09.2018 № 18/637 (вх. от 10.09.2018 № 01/29370-2018) письмом Роспотребнадзора от 03.10.2018 № 01/12849-2018-31 (копия прилагается) была направлена позиция о применении Порядка информирования органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения о результатах, полученных при проведении социально-гигиенического мониторинга, утвержденного приказом Роспотребнадзора от 05.12.2006 № 383.

Обращаем внимание, что Административный регламент Роспотребнадзора по исполнению государственной функции по информированию органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 19.10.2007 № 656 (далее - Регламент), является не актуальным и противоречит действующему правовому регулированию.

Действующее в настоящее время постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» предусматривает разработку Регламентов в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также с учетом иных требований к порядку осуществления государственного контроля (надзора), и, как правило, после включения соответствующей функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в перечень государственных услуг и государственных функций по осуществлению государственного контроля (надзора).

Если иное не установлено федеральными законами, Регламент разрабатывается и утверждается органом государственного контроля (надзора), к сфере деятельности которого относится исполнение конкретного полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора), предусмотренного федеральным законом, актом Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Одновременно отмечаем, что ФГИС «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», правовой статус которого определен постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)», не содержит сведений о «государственной функции по информированию органов государственной власти Российской Федерации, органов

государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения».

**3. По вопросу изменения и уровнях предельно допустимых концентраций и загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест** в части формирования ощущения запаха в отношении концентраций метилмеркаптана на уровне менее гигиенического норматива сообщаем, что обоснование гигиенических нормативов (предельно допустимых максимальных разовых концентраций) загрязняющих атмосферный воздух веществ предусматривает возможность оценки их рефлекторного действия с использованием ольфактометрии и одориметрии, а также осуществления нормирования для смесей загрязняющих веществ, обладающих запахом.

С научным обоснованием возможности изменения гигиенического норматива для метилмеркаптана в атмосферном воздухе, а также сопоставлением его со стандартами, принятыми за рубежом, в том числе на основании проведенных исследований в целях предупреждения негативного воздействия на здоровье населения и обеспечения защиты населения от «навязчивого» запаха, можно ознакомиться в статье «Метилмеркаптан» научно-практического журнала «Токсикологический вестник» (№ 5 (128), 2014, стр. 26-28, авторы: Пинигин М.А., Бударина О.В., Федотова Л.А., Сафиулин А.А., Цуканов А.В.), доступной для скачивания по адресу: <http://toxreview.ru/magazine/?c4a=20140500>.

Значимую роль в решении вопросов предотвращения появления жалоб населения на запахи, связанные с осуществлением деятельности промышленными и иными объектами, является повышение качества инвентаризации выбросов на данных объектах, применение методов моделирования для оценки распространения запахов, мониторинг фактических концентраций загрязняющих веществ и их смесей, а также строгий контроль за соблюдением заявленной технологии производственных процессов.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



И.В. Брагина



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ  
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ  
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА  
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)**

Вадковский пер., д. 18, стр. 5 и 7, г. Москва, 127994  
Тел.: 8 (499) 973-26-90, Факс: 8 (499) 973-26-43  
E-mail: depart@ggen.ru <http://www.rosпотребнадзор.ru>  
ОКПО 00083339 ОГРН 1047796261512  
ИНН 7707515984 КПП 770701001

Отделение международной  
неправительственной  
некоммерческой организации  
«Совет Гринпис» - ГРИНПИС

125040, Москва,  
Ленинградский пр-т, д. 26, корп. 1

01.11.2018 № 01/14274-2018-31  
На № 18/761 от 23.10.2018

О гигиенических нормативах  
формальдегида и фенола  
в атмосферном воздухе

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, рассмотрев обращение отделения международной неправительственной некоммерческой организации «Совет Гринпис» - ГРИНПИС о предоставлении материалов по изменению гигиенических нормативов формальдегида и фенола в атмосферном воздухе, сообщает.

Согласно статье 24 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом. В частности, применительно к вопросу, затронутому в обращении ГРИНПИС, к ним относятся непосредственно нормативные правовые акты, устанавливающие гигиенические нормативы, которые в открытом доступе официально опубликованы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23.05.1996 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

Частью 3 статьи 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) предусмотрено, что организация

(юридическое лицо) имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления информации, непосредственно касающейся прав и обязанностей этой организации, а также информации, необходимой в связи с взаимодействием с указанными органами при осуществлении этой организацией своей уставной деятельности.

При этом частью 3 статьи 6 Федерального закона № 149-ФЗ установлено, что обладатель информации, если иное не предусмотрено федеральными законами, вправе разрешать или ограничивать доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа.

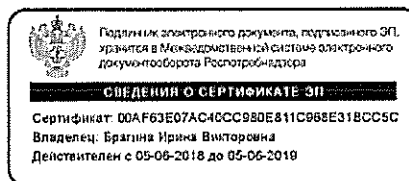
Специальные нормы, регламентирующие требования к государственному санитарно-эпидемиологическому нормированию, включая разработку гигиенических нормативов, установлены Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона № 52-ФЗ публичному обсуждению в установленном порядке подлежат непосредственно проекты санитарных правил и гигиенических нормативов.

Так, в отношении проектов изменений в ГН 2.1.6.1338-03 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест», касающихся актуализации гигиенических нормативов формальдегида и фенола, Роспотребнадзором, как разработчиком акта в силу положений части 1 статьи 38 Федерального закона № 52-ФЗ, на официальном сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) были проведены процедуры публичного обсуждения, в рамках которых в открытом доступе представлены обоснования разработки указанных изменений (идентификационные номера для ознакомления на сайте 00/03-12858/02-14/10-13-2 и 00/03-17084/07-14/10-13-2 соответственно).

При этом в 2017 году проведено только техническое переиздание ГН 2.1.6.1338-03 и взамен утверждены гигиенические нормативы ГН 2.1.6.3492-17 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений».

Заместитель руководителя



И.В. Брагина



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В  
СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И  
БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА  
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)**

Вадковский пер., д. 18, стр. 5 п 7, г. Москва, 127994  
Тел.: 8 (499) 973-26-90, Факс: 8 (499) 973-26-43  
E-mail: depart@gsen.ru <http://www.rospotrebnadzor.ru>  
ОКПО 00083339 ОГРН 1047796261512  
ИНН 7707515984 КПП 770701001

03.10.2018 № 01/12849-2018-31  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Отделение международной  
неправительственной  
некоммерческой организации  
«Совет Гринпис» - ГРИНПИС

Ленинградский пр-т, д. 26, корп. 1,  
г. Москва,  
125040

О рассмотрении обращения

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотрела обращение Отделения международной неправительственной некоммерческой организации «Совет Гринпис» - ГРИНПИС (далее - ГРИНПИС) от 06.09.2018 № 18/637 по вопросам реализации и изменения Порядка информирования органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения о результатах, полученных при проведении социально-гигиенического мониторинга, утвержденного приказом Роспотребнадзора от 05.12.2006 № 383 (далее - Порядок), а также Административного регламента Роспотребнадзора по исполнению государственной функции по информированию органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 19.10.2007 № 656 (далее - Регламент), и сообщает следующее.

Отраженные в обращении ГРИНПИС заявления о недостаточной открытости данных о результатах реализуемого социально-гигиенического мониторинга носят декларативный характер и не учитывают законодательно закрепленные в Российской Федерации основы охраны атмосферного воздуха, которые заложены как в Конституции Российской Федерации, так и в федеральных законах «Об охране атмосферного воздуха», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также «Об охране окружающей среды».

Обращение ГРИНПИС предусматривает косвенное указание на необходимость внесения изменения в Порядок и Регламент в целях более

полного открытия данных о результатах реализуемого социально-гигиенического мониторинга («данных замеров в оперативном виде и доступной и полной форме»), в том числе в рамках «электронного ресурса, предоставляющего результаты социально-гигиенического мониторинга». Недостаточное информирование населения, по мнению ГРИНПИС, связано с ограничением объема и формата сведений о качестве атмосферного воздуха и источниках загрязнения атмосферного воздуха, размещаемых в публичном доступе.

Следует отметить, что оценка уровней загрязнения атмосферного воздуха на территории населенных мест и его влияния на заболеваемость и смертность населения в Российской Федерации осуществляется в рамках реализуемого Роспотребнадзором совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти социально-гигиенического мониторинга. Положение о проведении социально-гигиенического мониторинга утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.2006 № 60.

Регламентом определены формы, сроки, должностные лица ответственные за информирование (пункты 2.5-2.9). Критерии для принятия решений об информировании заинтересованных лиц о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера, определены в приложениях № 2 и № 3 Регламента.

Результаты социально-гигиенического мониторинга, федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, а также сведения о мерах, реализуемых в целях обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности (благополучия) населения, в том числе по обеспечению качества атмосферного воздуха ежегодно публикуются Роспотребнадзором в рамках государственных докладов о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения как в целом, для территории всей страны, так и для отдельных субъектов Российской Федерации. Указанные сведения являются публичными и общедоступными, регулярно отображаются в сети Интернет в открытом доступе.

Действующая в Российской Федерации система контроля качества атмосферного воздуха на территории населенных мест реализуется посредством надзора за соблюдением установленных гигиенических нормативов - предельно допустимых концентраций (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений, а также санитарно-эпидемиологических требований к качеству атмосферного воздуха. Результаты указанных надзорных мероприятий не относятся к регулярно публикуемой информации, но учитываются и отображаются в общей статистической информации, используемой при подготовке упомянутых государственных докладов.

Упомянутые в обращении ГРИНПИС публикации в сети Интернет (пресс-релизы) на страницах территориальных органов Роспотребнадзора о результатах внепланового контроля (мониторинга) за качеством атмосферного воздуха на территории населенных мест, отражают деятельность Роспотребнадзора по информированию населения и других заинтересованных

сторон о возникновении угрозы санитарно-эпидемиологическому благополучию населения, а также о предоставлении рекомендаций населению (при необходимости) в целях минимизации рисков здоровью, либо о конкретных ситуациях, находящихся на контроле Роспотребнадзора.

Регулирование вопросов создания системы автоматического контроля за источниками выбросов загрязняющих веществ, в том числе в рамках обеспечения реализации производственного экологического контроля, предусмотрено Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в редакции Федерального закона от 29.07.2018 № 252-ФЗ) и не относится к компетенции Роспотребнадзора.

Обеспечение контроля за состоянием окружающей среды в части организации непрерывного мониторинга атмосферного воздуха и контроль за источниками химического воздействия на окружающую среду в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в пределах компетенции реализуется Росприроднадзором, Росгидрометом, а также хозяйствующими субъектами (в рамках производственного контроля). Соответствующие сведения (результаты мониторинга) доступны, в том числе, на сайте Росгидромета - данные об аварийном, экстремально высоком и высоком загрязнении окружающей среды, а также радиационной обстановке на территории России.

Таким образом, принимая во внимание, что Регламент принят в соответствии с действующим законодательством, внесение изменений в указанный нормативный правовой акт представляется нецелесообразным.

Одновременно сообщаем, что конкретные предложения ГРИНПИС по обеспечению полноты и формы данных, используемых для соответствующего информирования о результатах реализуемого социально-гигиенического мониторинга, в том числе с применением публичных электронных ресурсов, могут быть рассмотрены в установленном порядке, в том числе в ходе запланированной актуализации Порядка в рамках реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 1632-р.

Заместитель руководителя



И.В. Брагина